

各市、县(市、区)体育部门：

现将《浙江省老年人体育事业发展“十四五”规划》印发给你们，请结合各地实际，认真组织实施。

浙江省体育局

2022年4月29日

浙江省老年人体育事业发展“十四五”规划

加强老年人体育工作是应对人口老龄化和推进健康浙江建设的重要举措，是提高老年人生活质量的重要保障，是贯彻落实全民健身国家战略的重要内容。为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，加快推进全省老年体育事业全面协调可持续发展，助力健康浙江和体育强省建设，根据《浙江省老龄事业发展“十四五”规划》和《浙江省体育发展改革“十四五”规划》《浙江省全民健身实施计划(2021-2025年)》等，制定本规划。

一、规划背景

(一)发展基础

“十三五”时期，各地、各有关部门认真贯彻落实省委、省政府积极应对人口老龄化及推进体育事业发展的决策部署，积极探索实践，勇于改革创新，狠抓工作落实，全省老年体育事业发展取得显著成效，《浙江省老年人体育事业发展“十三五”规划》确定的目标任务基本完成，应对人口老龄化的体育健身基础更加牢固。

一是老年体育组织建设更加健全。全省各级老年体协切实加强基层组织建设，2015年至今，省、市、县(市、区)以及乡镇老年体协组织实现全覆盖，街道、行政村老年体协占比均在97%以上，社区达到96%以上，系统(行业)组织占比67%-86%之间，老年体协组织建设覆盖率明显高于其他社会体育组织。

二是老年体育交流活动蓬勃发展。成功举办浙江省第七届老年人运动会，积极参加第三届全国老年人体育健身大会及各类全国性交流活动；全省及各市、县老年体育交流活动蓬勃开展，截止 2020 年底，全省经常参加体育健身的老年人达到老年总人口的 63.04%，老年群众的幸福感、获得感不断提升。

三是老年体育场地设施不断增加。各地不断加大对老年体育场地的投入力度，宁波、金华等多个设区市新建或改建了功能较为齐全的老年体育活动中心，门球场、气排球场、地掷球场等老年体育场地设施，老年体育场地设施不断增加。

四是老年体育事业改革持续深化。着眼老年人群的体育健身需要，建立健全相关制度规定，改革老年体育竞赛和培训制度，对部分老年体育项目分别实行“三年轮值”，对交流活动按场次(局)计分分别颁发优胜奖、优秀奖。推广和新开发迷你气排球、木球、兜球、桌上冰壶、哑铃操、橡皮筋操等新项目，老年群众体育健身项目选择更加多样。

五是老年体育保障体系日趋完善。开展创建老年特色项目之乡(基地)、老年体育活动中心(俱乐部)和浙江省老年体育现代化村(社区)建设，累计已建老年体育活动中心(俱乐部)911 个。开展老年体育健身和保健知识讲座；老年体育与旅游、养生、健康产业相融合，老年迷你气排球等多个项目进入农村文化礼堂，通过休闲体育拉动内需增长；大力弘扬老年人身边的体育健身文化，评选 2011-2016 年度全国老年体育先进单位和个人以及第九届全国健康老人，编发《浙江老年体育》简报，评选浙江省老年“体育达人”。

(二)形势研判

1987 年进入老龄化社会以来，我省老年人口快速增长，至 2020 年末，我省户籍人口中 60 岁以上老年人为 1187.52 万，占总人口的 23.43%，老年人口比例达到中度人口老龄化阶段。到 2025 年，全省 60 岁以上老年人口预计将达

到 1560 万，占全省总人口的 28%，人口老龄化程度不断加深，老年人体育健身的需求持续加大。

对照我省建设社会主义现代化先行省、高质量发展建设共同富裕示范区和“重要窗口”的目标，目前老年体育事业发展还存在明显短板，老年体育相关政策的系统性、针对性、可操作性还不够强，具体政策措施的执行力有待提高，老年体育场地设施资源配置相对不足，老年体育科学化水平及普及程度有待提高，老年体育骨干队伍建设相对薄弱，老年体育事业发展与老年群众的实际需求还有一定差距。

中共中央、国务院印发了《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，全民健身和积极应对人口老龄化先后上升为国家战略，为老年体育工作发展提供了根本遵循和行动指南。推进新时代老年体育持续发展，必须以积极应对人口老龄化、建设现代化体育强省为引领，不断推进老年体育各项工作，有效解决老年体育发展不平衡不充分的问题，更好满足老年群众日益增长的体育健身需求。

二、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于老龄工作和体育工作的重要论述精神，贯彻全民健身和积极应对人口老龄化国家战略，加快补短板强弱项提质量，不断满足老年人物质和体育文化生活需求，促进老年人体育基本需求保障与体育多元化服务供给，推动城乡和区域老年体育事业均衡发展。

(二)发展目标

以推动高质量发展为主题，以满足全省老年群众日益增长的体育需要为根本目的，以深化改革为动力，不断探索构建老年体育新发展格局。到 2025 年，基本建成与体育现代化强省相适应的老年体育公共服务体系，不断推动老年健身公

共体育服务标准化、均等化、智慧化。老年体育社会组织更加健全，依托全省城市社区“10分钟健身圈”和行政村体育设施全覆盖的优势，实现老年体育健身设施覆盖城乡；体育赛事活动广泛开展，全省经常参加体育锻炼老年人口比例达到69%；老年科学健身指导和老年智慧健身管理更加普及。浙江省老年体育现代化基层单位和老年体育活动中心(俱乐部)数量显著增加，老年体育各项保障更加有力，全面提升老年群众获得感、幸福感，为建设“体育强省”“健康浙江”贡献力量。

三、主要任务

(一)大力加强老年人体育协会组织建设

为适应积极应对人口老龄化和推进全民健身事业的实际需要，由省体育局和涉老部门牵头适时成立浙江省老年体育工作委员会，统筹全省老年体育和健康工作。各地、各有关部门要大力支持老年人体育协会的组织建设，不断完善市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)四级协会组织，建立健全行业、机关、企事业单位老年人体育协会，形成“纵向到底、横向到边”的老年人体育协会组织网络，不断提升各级老年人体育协会承接政府职能转移的能力和水平。继续开展老年体育活动中心(俱乐部)及老年体育现代化村(社区)建设，不断拓展老年体育现代化建设载体。推选身体好、威望高、热心老年体育事业的同志担任协会负责人；聘用熟悉体育工作、组织协调能力强的同志负责协会日常事务，并及时充实调整协会工作人员，保持老年人体育协会组织活力。各级老年人体育协会要在各级体育主管部门的指导下开展工作，不断增强为老年人服务的意识。

(二)不断增加老年体育场地设施供给

按照“科学规划、合理布局、绿色生态、适度超前”的要求，把老年人体育健身活动设施建设纳入当地城乡公共设施建设总体规划，纳入老龄事业和全民健身规划。在城市改造和新建体育场馆时，要结合老年人体育健身的特点，统筹考

考虑安排老年人体育健身设施。加快推进公共体育普及工程，加快老年体育活动中心建设，加强运动场、社区健身中心、体育公园、健身步道等场地设施建设，打造城市社区“10分钟健身圈”，农村行政村体育设施全覆盖，方便老年人就地、就近参加体育锻炼。依托公共体育场馆服务大提升等工作，提高体育场地设施供给和开放水平，向广大老年人免费或低收费开放公共体育场馆、学校体育设施，优化体育场地设施布局，提升服务水平，科学合理安排健身活动的区域和时段，为老年人体育健身活动提供服务。

(三)积极开展形式多样的老年人体育健身活动

按照“因地制宜、就地就近、小型多样、持久经常”的原则，积极开展老年人喜闻乐见的体育健身活动；定期举办老年人运动会，组织适合老年人特点的体育交流培训活动，大力推广居家健身和老年群众网络健身交流活动。办好浙江省第八届老年人运动会，积极组队参加第四届全国老年人体育健身大会，在浙江省体育大会、浙江省女子体育节、浙江省生态运动会、浙江省海洋运动会等省级体育赛事中设立老年组，不断推动老年人体育健身活动广泛深入开展。拓宽老年人参加文体活动的智能化渠道，整合健身场地、赛事活动、健身指导、体育组织、体质监测等事项，实现公共体育一站式服务，提高老年人健身公共服务智能化、信息化、数字化水平。动员和组织更多的老年人参加体育健身活动和体育旅游活动，促进老年体育健身消费，进一步扩大内需，有效促进老年体育健康产业发展。

(四)加快建立政府主导、渠道多元的经费投入机制

按照政府投入为主、社会资助相结合的原则，多渠道筹集老年体育活动资金。省、市、县等各级财政要按照老年人口比例切实加大对老年体育事业的投入，适当安排体育彩票公益金用于老年体育活动、赛事、场地设施建设、老年体育现代化及老年体育基地建设。鼓励企事业单位和个人通过公益性社会团体或者县级以上人民政府及其部门捐助资金支持公益性老年体育事业。

(五)努力提升老年体育服务水平

积极推进健康浙江建设，持续推进老年体育事业改革，提升老年体育管理水平，打造高质量的健康服务体系，推进公共体育普及工程，将老年健身活动、体育交流、体育培训作为区域健康服务规划的重要内容。重视老年体育文化建设，加强对老年人体育健身活动的科学指导，及时培训新上岗的业务骨干，积极组织老年体育活动骨干深入基层宣传科学健身知识，掌握科学健身技能，发挥体育锻炼在疾病防治以及健康促进等方面的积极作用。加强老年体育志愿者队伍建设，进一步提高体育健身科学化水平，努力形成全社会支持帮扶老年健身服务的良好环境。

四、保障措施

(一)加强组织领导。省、市、县(市、区)各涉老部门要加强对老年体育工作的领导，把老年体育工作作为全民健身公共服务体系建设的重要方面，结合实际制定本地区老年体育事业发展规划，把老年体育相关重点工作纳入政府年度民生实事加以推进和考核。以浙江省体育现代化县(市、区)创建为抓手，促进老年体育现代化建设，更好造福广大老年群众。

(二)完善投入机制。各地要建立政府主导、社会力量广泛参与的经费投入机制，切实保障公共财政对老年体育公共服务的投入，并随着老年人口的增加而同步增长。增加体育彩票公益金用于全民健身及老年体育的比例。鼓励和引导社会资金增加对老年体育事业的投入，拓宽老年体育资源供给渠道。

(三)加大普及宣传。大力宣传党和国家关于开展全民健身活动、促进人民健康和推进老龄事业发展的重大战略思想和方针政策。加大对老年人健身科学知识的普及和宣传力度，形成全社会关心支持老年体育事业的良好社会氛围。加强老年体育相关数据、信息的汇集整合和发掘运用，推进老年体育智能化运用，更好地服务于老年体育事业发展。

(四)加强指导督查。各地、各有关部门要按照本规划的要求，谋划实施老年体育事业发展的改革和相关政策，抓好重点任务和重点工程的落实，分解工作任务和责任要求，加强指导和督促检查，确保督查督导取得实效。对规划实施开展定期评估，及时准确了解规划实施进展情况，协调解决规划实施过程中的困难和问题，保证规划各项工作如期完成。

(文/浙江省体育局)